

**Саратовская область**  
**Балаковский муниципальный район**  
**Муниципальное образование город Балаково**

**Совет муниципального образования город Балаково**

Двадцать восьмое заседание Совета муниципального образования  
город Балаково

**Р Е Ш Е Н И Е № 151**

28 марта 2008 года

**«О внесении изменений в Положение «О проведении публичных слушаний», принятое решением Совета муниципального образования город Балаково от 07.11.2005 года № 3»**

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Балаково, рассмотрев рекомендации комитета по бюджетно-финансовой, экономической и индустриальной политике и комитета по вопросам социальной политики и жилищно-коммунального хозяйства, Совет муниципального образования город Балаково,

**РЕШИЛ:**

1. Внести изменения в Положение «О проведении публичных слушаний», принятое решением Совета муниципального образования город Балаково от 07.11.2005 года № 3», изложив Положение «О проведении публичных слушаний» в новой редакции согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава муниципального образования**

**А.Ф. Паршин**

## **Положение «О проведении публичных слушаниях»**

### **1. Общие положения**

1.1. Публичные слушания проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования город Балаково (далее город Балаково) и являются формой участия населения города Балаково в осуществлении местного самоуправления.

1.2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения города Балаково, Совета муниципального образования города Балаково, Главы муниципального образования города Балаково.

1.3. Правом на участие в публичных слушаниях обладают граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Балаково и достигшие на момент проведения публичных слушаний 18 летнего возраста.

1.4. Рекомендации, содержащиеся в заключении о результатах публичных слушаний, принимаются во внимание органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

### **2. Принципы организации и проведения публичных слушаний**

2.1. Основными принципами организации и проведения публичных слушаний признаются:

2.1.1. Максимальный учет обоснованных мнений, предложений и замечаний жителей города Балаково в отношении проектов муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания, способствующих эффективному решению вопросов местного значения в интересах развития территории города Балаково и обеспечения жизнедеятельности его населения.

2.1.2. Гласность: каждый житель города Балаково вправе знать о дате, времени, месте проведения публичных слушаний, о содержании проектов муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания и о результатах проведенных публичных слушаний.

2.1.3. Открытость: каждый житель города Балаково вправе высказать свое мнение, представить материалы для его обоснования, представить письменные предложения и замечания по проекту муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания и никто не вправе отказать ему в этом.

2.1.4. Добровольность: никто не вправе принуждать жителей города Балаково к участию в публичных слушаниях».

### **3. Проекты муниципальных правовых актов и вопросы выносимые на публичные слушания.**

3.1. На публичные слушания должны выноситься:

Проекты:

- проект устава муниципального образования город Балаково, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений

в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального образования город Балаково;
- проекты правил землепользования и застройки;
- проекты планировки территорий и проекты межевания территорий;

Вопросы:

- предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства,
- отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства,
- изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;
- о преобразовании муниципального образования город Балаково.

3.2. На публичные слушания могут выноситься другие проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

#### **4. Назначение публичных слушаний по инициативе населения.**

4.1. Публичные слушания могут проводиться по инициативе группы жителей численностью не менее 50 человек.

4.2. Основанием для назначения публичных слушаний по инициативе населения является ходатайство, поданное в Совет муниципального образования город Балаково.

4.3. В ходатайстве указывается

- проект муниципального правового акта или вопрос, предлагаемый для вынесения на публичные слушания;
- обоснование необходимости вынесения этого вопроса.

К ходатайству прилагаются:

- список жителей (с указанием фамилии, имени, отчества), поддержавших ходатайство, их место жительства и паспортные данные. (личные данные и паспортные данные должны быть заверены его подписью с указанием даты). - данные (фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства, контактные телефоны) официального представителя группы жителей, ходатайствующих о проведении публичных слушаний (далее – официальный представитель группы жителей).

В случае отсутствия у жителя города Балаково паспорта могут быть представлены данные документа, заменяющего паспорт гражданина, в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

- военного билета, временного удостоверения, выдаваемого взамен военного билета, удостоверения личности (для лиц, которые проходят военную службу);

- временного удостоверения личности гражданина Российской Федерации, выдаваемого на период оформления паспорта;
- паспорта моряка (удостоверения личности моряка);
- справки установленной формы, выдаваемой гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых;
- документа, удостоверяющего право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации (для иностранных граждан, постоянно проживающих на территории города Балаково, имеющих право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации).

4.4. Полученное ходатайство рассматривается на комитете, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса указанного в ходатайстве (далее – Комитет).

Комитет рассматривает ходатайство и принимает решение либо о вынесении данного вопроса на ближайшее заседание Совета города Балаково, либо об отказе в таком вынесении. Отказ в вынесении ходатайства о назначении публичных слушаний на заседание Совета города Балаково возможен только по основаниям несоответствия представленных документов требованиям, установленным настоящей статьей.

4.5. Советом муниципального образования город Балаково рассматривает поступившее ходатайство на заседании Совета города Балаково (в порядке, предусмотренном Регламентом Совета города Балаково), на котором с обоснованием необходимости проведения публичных слушаний вправе выступить официальный представитель группы жителей.

По результатам рассмотрения ходатайства Совет города Балаково принимает решением о проведении публичных слушаний либо об отклонении заявления.

При принятии решения о проведении публичных слушаний создается рабочая группа по организации и проведению публичных слушаний (далее - рабочая группа). В решении о проведении публичных слушаний указывается тема публичных слушаний (вопросы, проект муниципального правового акта, выносимые на публичные слушания), предполагаемая дата и место проведения публичных слушаний, состав и председатель рабочей группы, порядок учета предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта.

Решение об отклонении ходатайства может быть принято только по основаниям несоответствия представленных документов и выносимых вопросов требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Саратовской области, Устава муниципального образования город Балаково, настоящего Положения и других муниципальных правовых актов.

## **5. Публичные слушания по инициативе Совета города Балаково**

5.1. Публичные слушания по инициативе Совета города Балаково назначаются по письменному ходатайству не менее одной трети депутатов от числа избранных в Совет города Балаково.

5.2. Вопрос о назначении публичных слушаний рассматривается на заседании Совета муниципального образования город Балаково.

5.3. По результатам рассмотрения Совет города Балаково принимает решения о назначении публичных слушаний или об отказе в назначении публичных слушаний.

5.4. В решении о проведении публичных слушаний указывается тема публичных слушаний (вопросы, проект муниципального правового акта, выносимые на публичные слушания), предполагаемая дата и место проведения публичных слушаний, состав и председатель рабочей группы, порядок учета предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта.

5.5. Решение об отклонении ходатайства может быть принято только по основаниям несоответствия представленных документов и выносимых вопросов требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Саратовской области, Устава муниципального образования город Балаково, настоящего Положения и других муниципальных правовых актов.

## **6. Назначение публичных слушаний по инициативе главы города Балаково.**

6.1. В случае проведения публичных слушаний по инициативе Главы города Балаково соответствующее решение об их проведении принимает Глава города Балаково.

6.2. В правовом акте Главы города Балаково о назначении публичных слушаний указывается тема публичных слушаний (вопросы, проект муниципального правового акта, выносимые на публичные слушания), предполагаемая дата и место проведения публичных слушаний, состав и председатель рабочей группы, порядок учета предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта.

## **7. Подготовка к проведению публичных слушаний.**

7.1. Проекты правовых актов, а также необходимые документы по вопросам, выносимым на публичные слушания, правовой акт о назначении публичных слушаний должны быть опубликованы в официальном печатном источнике массовой информации города Балаково не позднее, чем за 15 дней до дня проведения публичных слушаний, за исключением случаев, предусмотренных разделами 10-14 настоящего Положения.

7.2. Совет города Балаково или Глава города Балаково, принявшие решение о проведении публичных слушаний, формируют рабочую группу публичных слушаний (далее – рабочая группа).

В состав рабочей группы могут входить представители инициативных групп, депутаты, должностные лица администрации, представители общественных движений и политических партий.

7.3. Рабочая группа проводит подготовительные мероприятия по проведению публичных слушаний в соответствии с настоящим Положением и действующим законодательством РФ, оформляет протокол проведения публичных слушаний и итоговый документ публичных слушаний.

7.4. Рабочая группа в процессе подготовки к публичным слушаниям:

- организует публикацию муниципального правового акта о назначении публичных слушаний с одновременным опубликованием проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания.

- определяет перечень должностных лиц, специалистов, организаций и других представителей общественности и направляет им официальные обращения с просьбой дать свои предложения по вопросам, выносимым на обсуждение публичных слушаний. Рабочая группа вправе привлекать к своей деятельности граждан и специалистов для выполнения консультационных и экспертных работ;

- составляет список лиц, участвующих в публичных слушаниях, включая состав приглашенных лиц;

- назначает секретаря публичных слушаний для составления протокола;

- определяет докладчиков (содокладчиков);

- устанавливает порядок выступлений на публичных слушаниях;

- организует подготовку итогового документа.

7.5. В ходе подготовки проведения публичных слушаний Рабочая группа вправе:

- приглашать для участия в публичных слушаниях должностных лиц органов местного самоуправления;

- информировать средства массовой информации о ходе подготовки проведения публичных слушаний;

- запрашивать и получать у должностных лиц органов местного самоуправления необходимые сведения, документы и материалы.

7.6. Полномочия рабочей группы прекращаются после передачи в соответствии с настоящим Положением итогового документа публичных слушаний органу или должностному лицу, принявшему решение о проведении публичных слушаний.

7.7. Жители города Балаково могут предоставить в рабочую группу письменные предложения и замечания по проектам муниципальных правовых актов и вопросам, выносимым на публичные слушания.

7.8. Рабочая группа прекращает прием письменных предложений и замечаний по проектам муниципальных правовых актов и вопросам, выносимым на публичные слушания за два дня до дня проведения публичных слушаний. Все полученные вовремя письменные предложения и замечания должны быть обобщены рабочей группой до начала проведения публичных слушаний.

7.9. Жители города Балаково, желающие выступить на публичных слушаниях, регистрируются в рабочей группе в качестве выступающего. Регистрация в рабочей группе прекращается за день до дня проведения публичных слушаний.

7.10 Рабочая группа, лицо, ведущее публичные слушания обязаны принять меры для обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов участников публичных слушаний.

## **8. Проведение публичных слушаний**

8.1. Перед началом проведения публичных слушаний рабочая группа организует регистрацию его участников с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса места жительства.

8.2. Регистрацию участников осуществляют уполномоченные рабочей группой по подготовке и проведению публичных слушаний лица.

8.3. Публичные слушания открывает и ведет глава муниципального образования либо лицо, исполняющее его полномочия (далее – председательствующий). Открывая публичные слушания, председательствующий информирует участников публичных слушаний о регламенте их работы.

8.4. Председательствующий оглашает тему публичных слушаний, перечень вопросов, выносимых на публичные слушаний, основания и причины их проведения, предложения рабочей группы по порядку проведения публичных, объявляет секретаря публичных слушаний.

8.5. Затем слово предоставляется лицам, записавшимся в качестве выступающих. По окончании выступления участника публичных слушаний (или при истечении предоставленного времени) председательствующий дает возможность участникам публичных слушаний задать уточняющие вопросы по позиции и (или) аргументам выступающего участника публичных слушаний, внести свои предложения и предоставляет дополнительно время для ответов и вопросов.

8.6. Лицу, не зарегистрировавшемуся в срок в качестве выступающего на публичных слушаниях, слово может быть предоставлено после выступления всех зарегистрировавшихся при согласии участников публичных слушаний. Согласие на выступление лица (лиц), не записавшихся вовремя в качестве выступающих, считается полученным, если за это проголосовало более половины участвующих в публичных слушаниях.

8.7. По окончании выступлений председательствующий подводит предварительный итог публичных слушаний, который оформляется в виде рекомендаций публичных слушаний и подписывается председательствующим и секретарем публичных слушаний.

8.8. На публичных слушаниях ведется протокол, в котором указывается дата и место их проведения, количество присутствующих, фамилия имя, отчество председательствующего, секретаря публичных слушаний, содержание выступлений, результаты голосования и принятые решения, а также иные необходимые сведения. Протокол составляется в двух экземплярах (один из которых направляется в представительный орган), подписывается председателем и секретарем публичных слушаний. К протоколу прилагается список граждан, принявших участие в публичных слушаниях.

8.9. Проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности проводится с учетом особенностей предусмотренных разделами 10-13 настоящего Положения.

## **9. Результаты публичных слушаний**

9.1. По результатам публичных слушаний рабочая группа в течении 14 рабочих дней составляет заключение о результатах публичных слушаний,

в котором отражает выраженные позиции жителей города Балаково и рекомендации, сформулированные по результатам публичных слушаний. При проведении публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности срок подготовки заключения может быть скорректирован таким образом, чтобы не нарушать сроки установленные разделами 10-13 настоящего Положения.

9.2. Заключение о результатах публичных слушаний публикуется (обнародуется) в средствах массовой информации города Балаково и размещается на официальном сайте муниципального образования город Балаково (при его наличии).

9.3. Заключение о результатах публичных слушаний рассматривается на очередном заседании Совета города Балаково.

9.4. Заключение о результатах публичных слушаний, протокол публичных слушаний и материалы, собранные в ходе подготовки и проведения публичных слушаний, хранятся в Совете города Балаково.

9.5. Рекомендации, содержащиеся в заключении о результатах публичных слушаний, принимаются во внимание органом местного самоуправления при принятии муниципальных правовых актов.

## **10. Организация и проведения публичных слушаний по проекту Генерального плана города Балаково**

10.1. Публичные слушания по проекту генерального плана города Балаково, в том числе по внесению в него изменений, проводятся в обязательном порядке в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

10.2. При проведении таких публичных слушаний в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в них территория города может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, устанавливается законом Саратовской области.

10.3. В целях доведения до населения информации о содержании проекта генерального плана города Балаково рабочая группа обеспечивает в обязательном порядке организацию выставок, экспозиций демонстрационных материалов проекта генерального плана, выступления должностных лиц органов местного самоуправления, разработчиков проекта генерального плана на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению.

10.4. Срок проведения таких публичных слушаний с момента оповещения жителей города Балаково о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть менее одного и более трех месяцев. Срок проведения конкретных публичных слушаний в этом случае определяется одновременно с принятием решения об их назначении.

10.5. Глава муниципального образования с учетом заключения о результатах таких публичных слушаний принимает решение:



- о согласии с проектом генерального плана города Балаково и направлении его в Совет муниципального образования;
- об отклонении проекта генерального плана города Балаково и о направлении его на доработку.

## **11. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки**

11.1. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, в том числе по внесению в них изменений, назначаются главой муниципального образования город Балаково в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

11.2. Публичные слушания в таком случае проводятся с учетом особенностей, закрепленных разделом 12 настоящего Положения.

11.3. В состав рабочей группы по подготовке и проведению публичных слушаний включаются члены комиссии, образованной главой администрации муниципального образования город Балаково для подготовки проекта правил землепользования и застройки (далее – комиссия).

11.4. Продолжительность таких публичных слушаний составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования проекта правил землепользования и застройки. Продолжительность конкретных публичных слушаний в этом случае определяется одновременно с принятием решения об их назначении.

11.5. В случае, если внесение изменений в правила землепользования и застройки связано с размещением или реконструкцией отдельного объекта капитального строительства публичные слушания по внесению изменений в правила землепользования и застройки проводятся в границах территории, планируемой для размещения или реконструкции такого объекта, в и границах устанавливаемой для такого объекта зоны с особыми условиями использования территорий.

При этом комиссия направляет извещения о проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки:

- правообладателям земельных участков, имеющих общую границу с земельным участком, на котором планируется осуществить размещение или реконструкцию отдельного объекта капитального строительства;
- правообладателям зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, имеющих общую границу с указанным земельным участком;
- правообладателям помещений в таком объекте;
- правообладателям объектов капитального строительства, расположенных в границах зон с особыми условиями использования территорий.

Указанные извещения направляются в срок не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия главой муниципального образования решения о проведении публичных слушаний по предложениям о внесении изменений в правила землепользования и застройки.

11.6. После завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки с учетом их результатов и представляет указанный проект главе администрации муниципального образования город Балаково. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний.

11.7. Глава администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и указанных в пункте 12.6 приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в Совет города Балаково или об отклонении проекта правил землепользования и застройки и направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

11.8. В случае отсутствия утвержденных правил землепользования и застройки вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой выносятся на публичные слушания в порядке, установленном данным Положением.

## **12. Публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории.**

12.1. Проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления, до их утверждения подлежат рассмотрению на публичных слушаниях в обязательном порядке. Такие публичные слушания, назначаются главой муниципального образования город Балаково, по представлению органа местного самоуправления принявшего решение о подготовке документации по планировке территории.

12.2. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства такие публичные слушания проводятся с участием:

- граждан, проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта ее планировки и проекта ее межевания;
- правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на указанной территории;
- лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией таких проектов.

12.3. При проведении таких публичных слушаний всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения.

12.4. Срок проведения таких публичных слушаний со дня оповещения жителей города Балаково о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть менее одного и не более трех месяцев. Срок проведения конкретных публичных

слушаний в этом случае определяется одновременно с принятием решения об их назначении.

12.5. Рабочая группа направляет протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключение о результатах публичных слушаний главе администрации муниципального образования город Балаково не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний.

### **13. Организация и проведение публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.**

13.1. Физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении соответствующего разрешения направляет заявление о предоставлении соответствующего разрешения в комиссию, образуемую главой администрации муниципального образования город Балаково.

13.2. Вопрос о предоставлении соответствующего разрешения подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Такие публичные слушания назначаются по представлению главы администрации города Балаково. В состав рабочей группы по подготовке и проведению публичных слушаний включаются члены соответствующей комиссии, образованной главой администрации муниципального образования город Балаково (далее - комиссия)

13.3. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства такие публичные слушания проводятся с участием граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение.

13.4. В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства может оказать негативное воздействие на окружающую среду, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску такого негативного воздействия.

Комиссия в этом случае направляет сообщения о проведении публичных слушаний по предоставлению соответствующего разрешения:

- правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение;

- правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение

- правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашивается данное разрешение.

Указанные сообщения направляются не позднее чем через десять дней со дня поступления заявления заинтересованного лица о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

13.5. Срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей города Балаково о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть более одного месяца. Срок проведения конкретных публичных слушаний в этом случае определяется одновременно с принятием решения об их назначении.

13.6. На основании заключения о результатах таких публичных слушаний рабочая группа осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении соответствующего разрешения или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет их главе администрации муниципального образования город Балаково.

13.7. Расходы, связанные с организацией и проведением таких публичных слушаний несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения.

13.8. В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства включен в градостроительный регламент в установленном для внесения изменений в правила землепользования и застройки порядке после проведения публичных слушаний решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования заинтересованному в предоставлении разрешения на такое использование физическому или юридическому лицу принимается без проведения публичных слушаний.

#### **14. Заключительные положения**

Материально-техническое и информационное обеспечение, связанное с подготовкой и проведением публичных слушаний, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Балаково за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13.7. раздела 13 настоящего Положения.